

**Stanovisko
hlavného kontrolóra k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2016 – 2017 a k návrhu
rozpočtu obce na rok 2015**

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len v z.n.p.)

p r e d k l a d á m

odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2016 – 2017 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2015:

Odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2016 – 2017 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2015 (ďalej len „odborné stanovisko“) bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2016 – 2017 a návrhu rozpočtu na rok 2015, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2016 – 2017 a návrhu rozpočtu obce na rok 2015 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so **zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a **zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia **zákonov:**

- **č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady** v z.n.p., na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona boli vydané Všeobecne záväzné nariadenie obce Smižany č. 83 o miestnych daniach a miestnom poplatku (ďalej len VZN č. 83).
- **č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., na základe ktorého v súlade s § 3 predmetného zákona výnos dane z príjmov fyzických osôb je v príslušnom rozpočtovom roku príjmom rozpočtov obcí.
- **č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení** v z.n.p. a ostatné súvisiace právne normy.

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so **všeobecne záväznými nariadeniami obce:**

- VZN – o určení výšky finančných prostriedkov a dotácie na prevádzku a mzdy na žiaka ZUŠ, dieťa MŠ a ŠJ so sídlom na území obce Smižany (VZN 2/2015; predložené na schválenie 26.2.2015)
- 88/2010 o podmienkach držania psov
- č. 85/2009 ktorým sa určujú zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce Smižany, + Dodatky č. 1-4.
- č. 99/2012 o miestnych daniach a miestnom poplatku, + Dodatok č. 1
- VZN – o poskytovaní dotácií právnickým osobám a fyzickým osobám (VZN 3/2015 predložené na schválenie 26.2.2015)
- ost.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom *na webovej stránke obce* v zákonom stanovenej lehote **v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.**

2. Metodická správnosť predloženého návrhu

2.1 Rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný **v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2010 až 2012 č. MF/008808/2014-411 (zverejnenej vo Finančnom spravodajcovi č. 4/2014 + Dodatok č. 1 k Príručke na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2015 až 2017 zverejnenom vo Finančnom spravodajcovi č. 6/2014).**

2.2 Programového rozpočtu

Návrh rozpočtu pre rok 2015 obsahuje **údaje o zámeroch a cieľoch obce**, čím sa podstatne **zvýšila informačná hodnota tohto** dokumentu a súčasne sa implementujú **základy pre plánovanie výdavkov** v strednodobom časovom horizonte s možnosťou **konfrontovať plány obce so skutočnosťou**, t.j. prezentovať v rozpočte **ciele** (výkonnosť samosprávy) a **monitorovať ich dosahovanie**.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu vychádza:

- z bilancie rozpočtov minulých rokov a zo skutočných požiadaviek na prevádzku a chod obce, obecných organizácií a Obcej polície.

Investičná oblasť:

1. V kapitálových výdavkoch sú v rozpočte navrhované finančné prostriedky 200 000,00 € na vybudovanie plynovodu a vypracovanie projektovej dokumentácie verejného osvetlenia: 5 000,00 €.
2. Obci bol schválený projekt „Revitalizácie centra obce II. časť“. Zo zdrojov európskych fondov a štátneho rozpočtu bude preinvestovaných 1 359 847,94 €. Z vlastných zdrojov je vyčlenených 411 508,06 €.
3. V pláne je z vlastných zdrojov kúpiť pozemky na „Panskom kruhu“ (od reštituentov) a na Falgevente.
4. V rómskej osade je naplánované vybudovanie technickej vybavenosti v rokoch 2015 - 2016 v sume 155 000,00 €

C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. v členení podľa §9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2015,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2016,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2017.

Viacročný rozpočet na roky 2016 – 2017 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Rozpočet je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. vnútorne členený na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie.

V rozpočte sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým subjektom, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu, k rozpočtom iných obcí, k rozpočtom združení, ktorých j obec členom a spoločenským organizáciám v obci.

D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2016 – 2017 a návrhu rozpočtu obce na rok 2015 s prehľadom skutočného čerpania v rokoch 2013 - 2014:

v €

Rozpočet celkom:

Rozpočtové roky	2013	2014	2015
Príjmy celkom	4 724 395,05	5 153 923,29	6 458 260,62
Výdavky celkom	4 602 326,88	4 967 951,71	6 458 260,62
Hospodárenie obce: prebytok rozpočtu – schodok rozpočtu	122 068,17	185 971,58	0

ROZPOČET PRÍJMOV

1. BEŽNÉ PRÍJMY

1.1 Výnos dane poukazovanej územnej samospráve zo štátu, tzv. podielová daň zo štátneho rozpočtu. Porovnanie plán a skutočnosť.

v €

Rok	Rozpočet daňových príjmov	Skutočnosť naplnenia daňových príjmov
2006	1 577 275,44	1 597 175,46
2007	1 770 198,50	1 772 648,87
2008	2 017 791,94	2 158 422,13
2009	2 436 092,56	2 069 620,56
2010	1 837 000,00	1 632 651,77
2011	2 184 769,00	2 098 744,00
2012	2 246 326,00	2 131 497,66
2013	2 143 036,00	2 095 919,89
2014	2 162 036,00	2 176 476,26

Vývoj plánu a skutočnosti výberu **dane z nehnuteľnosti:**

- predpoklad výberu tejto dane je optimistický (99 100 €) – reálne by to malo byť cca o 10 000 € menej aj vzhľadom na vývoj naplňania príjmov v roku 2012-2014.

v €

Rok	Rozpočet daňových príjmov	Skutočnosť naplnenia daňových príjmov
2006	74 719,51	72 763,39
2007	74 719,51	75 676,55
2008	78 570,01	85 896,77
2009	80 660,00	78 865,64
2010	84 000,00	89 097,78
2011	88 200,00	85 748,00
2012	91 000,00	84 517,89
2013	91 000,00	88 554,76
2014	91 000,00	89 106,44

1.2 Najproblematickejšie je rozpočtovať **poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad. V roku 2015 Ocú plánuje sumu 98 000,00 €.**
- tu je rozpočet nadhodnotený cca o 11 000,00 € oproti skutočnosti v r. 2014

v €

Rok	Rozpočet	Skutočnosť
2006	56 695,21	61 512,48
2007	58 288,52	65 483,87
2008	61 408,75	78 815,28
2009	66 390,00	74 822,99
2010	70 000,00	90 540,41
2011	85 000,00	90 438,00
2012	92 400,00	89 632,50
2013	92 000,00	97 780,68
2014	92 000,00	86 783,24

1.3 FINANČNÉ PRÍJMOVÉ OPERÁCIE R. 2015

- Zostatky prostriedkov z predchádzajúceho roka: 20 347,12 €
- Z rezervného fondu: 38 000,00 €

ROZPOČET VÝDAVKOV

1. BEŽNÉ VÝDAVKY

Vývoj bežných výdavkov za roky 2006-2014

v €

Rok	Rozpočet výdavkov	Skutočnosť čerpania výdavkov
2006	2 276 483,44	2 207 539,53
2007	1 445 810,93	1 398 676,82
2008	3 020 299,41	2 994 226,05
2009	3 372 748,20	3 267 964,97
2010	3 415 562,69	3 323 645,99
2011	3 529 082,07	3 690 345,78
2012	3 481 230,10	3 493 199,25
2013	3 692 364,73	3 979 075,50
2014	3 711 142,08	3 796 407,94

2. KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY R. 2015

- Nákup pozemkov: 142 350,00 €; z vlastných zdrojov.
- Telekomunikačná technika – kamery: 14 500,00 €; krytie dotáciou.
- Projektová dokumentácia: 5 000,00 €; z vlastných zdrojov.
- Realizácia nových stavieb: 2 055 856,00 €; krytie dotáciou: 1 359 847,94; príspevok stavebníka: 200 000,00 € a z vlastných zdrojov: 496 008,06 €.
- Rekonštrukcia a modernizácia: 10 000,00 € z vlastných zdrojov.

3. FINANČNÉ VÝDAVKOVÉ OPERÁCIE R. 2015

- Splátka úverov PrimaBanka a SLSP: 275 988,00 €
- Splácanie ŠFRB: 11 160,00 €

ZHRNUTIE

1. Návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2016 – 2017 a návrh rozpočtu obce na rok 2015 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi - zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.
2. Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi obce.
3. Návrh rozpočtu bol verejne sprístupnený v obci spôsobom obvyklým v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

ZÁVER

Odporúčam obecnému zastupiteľstvu návrh rozpočtu na rok 2015 schváliť.

Ing. Iveta Dobšínská
hlavná kontrolórka obce

V Smižanoch dňa 26.2.2015